



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

31 марта 2019 года

№ 6 (163)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Распоряжение Правительства РФ от 23.03.2019 № 510-р** **4**  
**"Об утверждении методики формирования индекса качества городской среды"**
- Федеральный закон от 18.03.2019 № 38-ФЗ** **5**  
"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" в части совершенствования государственной политики в сфере защиты прав потребителей"
- Постановление Правительства РФ от 26.03.2019 № 316** **6**  
"О внесении изменений в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы"
- Постановление Правительства РФ от 18.03.2019 № 281** **6**  
"Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта "Культура"
- Постановление Правительства РФ от 16.03.2019 № 276** **7**  
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам разработки и утверждения схем теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения"
- "Концепция модернизации муниципальных библиотек** **8**  
Российской Федерации на основе модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки"  
(утв. Минкультуры России)
- Письмо ФНС России от 25.03.2019 № БС-4-21/5348@** **9**  
"Об исчислении налога на имущество физических лиц в случае преобразования муниципальных образований"
- Информационное письмо Минфина России от 14.03.2019 № 24-04-02/16837** **10**  
"По вопросу внесения изменений в контракт связанным с изменением ставки налога на добавленную стоимость"

**Законопроект № 671584-7**

**10**

"О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)

**Приложение**

**12**

**Издательские новинки**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

## ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

***Распоряжение Правительства РФ от 23.03.2019 № 510-р  
"Об утверждении методики формирования индекса качества городской среды"***

**Для определения индекса качества будут использоваться 36 индикаторов, характеризующих состояние городской среды и условия проживания людей**

Методика разработана в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и национального проекта "Жилье и городская среда", и предназначенная для определения уровня качества городской среды городов путем расчета и присвоения им индекса качества городской среды, а также для определения уровня качества городской среды городов.

Для определения индекса качества городской среды будут использоваться 36 индикаторов, характеризующих шесть типов пространств города: жилье, общественно-деловая инфраструктура, социально-досуговая инфраструктура, озеленение территорий, уличная инфраструктура, общегородское пространство. Индикаторы также распределены по факторам, формирующим среду обитания: безопасность, комфортность, экологичность, идентичность и разнообразие, современность среды и эффективность управления органов власти.

Оценка качества городской среды позволит определить ее текущее состояние, в том числе выявить преимущества, недостатки и актуальные проблемы городов. Системное обновление информации для расчета индекса позволит вырабатывать квалифицированные решения по развитию городов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, оценивать эффективность уже реализуемых программ и проектов в этой сфере.

Значения индексов будут учитываться при определении размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, реализуемых в рамках национального проекта.

*Вступило в силу  
23 марта 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
26 марта 2019 года*

**Федеральный закон от 18.03.2019 № 38-ФЗ****"О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" в части совершенствования государственной политики в сфере защиты прав потребителей"****Определены способы подачи потребителями обращений по вопросам защиты их прав в органы государственной власти и местного самоуправления**

Установлено, что обращение потребителя может быть направлено в письменной форме на бумажном носителе или в электронной форме в орган государственного надзора, иные уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ либо орган местного самоуправления.

Обращение может быть направлено по почте, с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе официального сайта органа государственного надзора, иных уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ либо органа местного самоуправления (в субъектах РФ - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе с использованием официального сайта органа местного самоуправления в случае, если это предусмотрено законами указанных субъектов РФ), единого портала государственных и муниципальных услуг либо регионального портала государственных и муниципальных услуг, а также может быть принято при личном приеме заявителя.

Также предусматривается, что в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг могут осуществляться прием обращений потребителей и их консультирование по вопросам защиты их прав на основании соглашений о взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

Определено, что органы исполнительной власти субъектов РФ разрабатывают региональные программы по защите прав потребителей и оказывают содействие органам местного самоуправления и общественным объединениям потребителей (их ассоциациям, союзам) в осуществлении ими защиты прав потребителей. На Роспотребнадзор возлагаются полномочия по утверждению методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ по защите прав потребителей.

*Вступил в силу  
29 марта 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
18 марта 2019 года*

**Постановление Правительства РФ от 26.03.2019 № 316****"О внесении изменений в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы"**

Определен порядок внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу, связанных с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий региональным или местным бюджетам

Речь идет о субсидиях на софинансирование капитальных вложений в объекты региональной или местной собственности в объеме остатков бюджетных ассигнований, предоставлявшихся на те же цели и не использованных в отчетном финансовом году, по основаниям, установленным бюджетным законодательством РФ.

Определено, что такие изменения осуществляются Минэкономразвития России по согласованию с Минфином России на основании предложений главных распорядителей, представляемых в установленном порядке в Минэкономразвития одновременно с предложениями о внесении соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись и (или) лимиты бюджетных обязательств. Минфин рассматривает указанные предложения в течение 10 рабочих дней со дня их поступления.

В случае непоступления по истечении рабочего дня, следующего за указанным сроком, в Минэкономразвития от Минфина документа, подтверждающего согласование предложений о внесении изменений в адресную программу или содержащего замечания по ним, эти предложения считаются согласованными.

Изменения вносятся в адресную программу в течение 10 рабочих дней после получения от Минфина подтверждения внесения соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись и (или) лимиты бюджетных обязательств.

*Вступает в силу  
06 апреля 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 марта 2019 года*

**Постановление Правительства РФ от 18.03.2019 № 281****"Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта "Культура"**

Регионы смогут получить федеральные трансферты на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта "Культура"

Целью трансфертов является создание модельных библиотек путем модернизации деятельности муниципальных библиотек и внедрения в них эффективных моделей управления, направленных на повышение качества предоставляемого ими библиотечно-информационного обслуживания.

Создание библиотек включает в себя следующие мероприятия:

- обеспечение доступа пользователей муниципальной библиотеки к современным отечественным информационным ресурсам научного и художественного содержания, оцифрованным ресурсам периодической печати;
- оснащение муниципальных библиотек высокоскоростным широкополосным доступом в "Интернет";
- создание точек доступа к федеральной государственной информационной системе "Национальная электронная библиотека";
- создание современного библиотечного пространства;
- формирование и поддержка деятельности дискуссионных клубов, кружков и консультационных пунктов;
- регулярное проведение культурно-просветительских, социально значимых и образовательных мероприятий для всех возрастных групп пользователей муниципальной библиотеки и населения, обслуживаемых ею;
- профессиональная переподготовка и повышение квалификации основного персонала муниципальной библиотеки.

Трансферты предоставляются субъектам РФ, прошедшим конкурсный отбор. Победителям отбора предоставляются трансферты в размере:

- 5 млн. рублей - для муниципальных библиотек;
- 10 млн. рублей - для муниципальных библиотек, имеющих статус центральной районной библиотеки или центральной городской библиотеки.

*Вступило в силу  
28 марта 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
20 марта 2019 года*

### ***Постановление Правительства РФ от 16.03.2019 № 276***

#### ***"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам разработки и утверждения схем теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения"***

**Акты Правительства РФ по вопросам разработки и утверждения схем теплоснабжения приведены в соответствии с действующим законодательством**

Внесенными в них изменениями, в частности:

- определяются особенности разработки, утверждения и актуализации схем теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения;
- устанавливается порядок рассмотрения разногласий между единой теплоснабжающей организацией и органом местного самоуправления, органом исполнительной власти городов федерального значения по проекту схемы теплоснабжения (проекту актуализированной схемы теплоснабжения), в том числе замечаний органа местного самоуправления, органа исполнительной власти городов федерального значения к доработанному проекту схемы теплоснабжения (проекту актуализированной схемы теплоснабжения) в ценовой зоне теплоснабжения;



- уточняется понятийный аппарат требований к схемам теплоснабжения (в частности, вводится понятие "средневзвешенная плотность тепловой нагрузки");
- отмечается, что разделы схемы теплоснабжения, содержащие перспективные и существующие топливные балансы, включают в себя описание используемых источниками тепловой энергии видов топлива (в случае, если топливом является уголь - описание его вида), их доли и значения низшей теплоты сгорания топлива - по каждой системе теплоснабжения, описание преобладающего в поселении, городском округе вида топлива, определяемого по совокупности всех систем теплоснабжения, находящихся в соответствующем поселении, городском округе, а также приоритетное направление развития топливного баланса поселения, городского округа.

*Вступило в силу  
27 марта 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
19 марта 2019 года*

### ***"Концепция модернизации муниципальных библиотек Российской Федерации на основе модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки" (утв. Минкультуры России)***

#### **Определены цели, задачи и меры по модернизации муниципальных библиотек**

Концепция модернизации муниципальных библиотек, утвержденная Министерством культуры РФ в рамках реализации Национального проекта "Культура", направлена на повышение качества жизни граждан России, получение новых сведений и знаний, ознакомление с лучшими образцами и достижениями российской и мировой культуры и науки, обеспечение адаптации всех категорий населения страны к условиям цифровой экономики, поддержку процесса непрерывного самообразования и просвещения граждан.

Предусматривается, что для повышения качества библиотечного обслуживания будет создано 660 модельных библиотек (180 муниципальных библиотек, имеющих в соответствии с действующим законодательством статус "центральная" (муниципального района, муниципального образования, городского округа и 480 муниципальных библиотеки, в том числе библиотеки - филиалы централизованных библиотечных систем).

Муниципальные библиотеки должны стать интеллектуальными центрами, площадками общения и общественной активности, оснащенными скоростным Интернетом, доступом к современным отечественным информационным ресурсам научного и художественного содержания, к оцифрованным ресурсам периодической печати. Предполагается, что обновление муниципальных библиотек повысит эффективность их работы и посещаемость не менее чем в 2 раза.



Финансовое обеспечение реализации настоящей Концепции будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и внебюджетных источников.

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в  
соответствии с публикацией в справочно-  
правовой системе "Консультант Плюс"*

***Письмо ФНС России от 25.03.2019 № БС-4-21/5348@***

***"Об исчислении налога на имущество физических лиц в случае преобразования муниципальных образований"***

**На территориях вновь образованных муниципальных образований действует единая дата применения кадастровой стоимости объектов налогообложения, установленная для соответствующего субъекта РФ**

Дату начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения в муниципальных образованиях устанавливает законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта РФ.

При исчислении налога на имущество физлиц для первых налоговых периодов предусмотрены понижающие коэффициенты (0,2, 0,4, 0,6 и 1,1), величина и порядок применения которых зависят от даты начала введения кадастровой стоимости в соответствующем муниципальном образовании (городе федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе).

С учетом позиции Минфина России указано, что началом применения на территории вновь образованных муниципальных образований порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения является единая дата начала применения такого порядка на территории субъекта Российской Федерации.

Так, например, в случае объединения нескольких поселений, расположенных на территории Московской области, датой начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости на территории вновь образованного муниципального образования является 1 января 2015 года, т.е. дата, установленная Законом Московской области от 18 октября 2014 г. N 126/2014-03, вне зависимости от даты установления налога на имущество физических лиц по кадастровой стоимости в преобразуемых муниципальных образованиях.

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в  
соответствии с публикацией в справочно-  
правовой системе "Консультант Плюс"*

**Информационное письмо Минфина России от 14.03.2019 № 24-04-02/16837****"По вопросу внесения изменений в контракт связанным с изменением ставки налога на добавленную стоимость"**

**Минфин России разъяснил, в каких случаях возможно изменение цены контракта государственными и муниципальными заказчиками**

Начиная с 1 января 2019 г. применяется ставка НДС в размере 20 процентов, независимо от даты и условий заключения договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг).

Ранее позиция Минфина России по вопросу изменения цены контрактов после повышения ставки НДС была представлена в информационном письме от 28 августа 2018 г. № 24-03-07/61247.

В дополнение к данному письму сообщается, что частью 54 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в отношении государственного (муниципального) заказчика предусмотрено условие о возможности изменения цены контракта только в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

С учетом изложенного сообщается, что возможность изменения государственными и муниципальными заказчиками цены контракта в связи с увеличением ставки НДС при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта положениями Закона N 44-ФЗ не предусмотрена.

При этом отмечено, что указанное ограничение не распространяется на иных заказчиков.

*Документ опубликован не был.*

*Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"*

**Законопроект № 671584-7****"О внесении изменений в Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (в части конкретизации стратегического планирования на уровне муниципального образования)**

**Для официального опубликования текстов муниципальных правовых актов предлагается использовать сетевые издания как альтернативные варианты печатным СМИ**

Законопроектом предлагается установить, что официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании, либо первое размещение (опубликование) его полного текста в сетевом издании, учредителем (соучредителем) которого является орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования, или в ином официальном сетевом издании», – сказано в пояснительной записке.

В законопроекте подчеркивается, что норма разработана по аналогии с порядком опубликования и вступления в силу федеральных законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации.

По действующему законодательству официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом на территории соответствующего муниципального образования.

Предложенные законопроектом изменения позволят расширить возможность ознакомления населения с принимаемыми органами власти решениями, а также существенно снизить расходы местных бюджетов, связанные с официальным опубликованием муниципальных правовых актов в печатных средствах массовой информации.

*Внесен  
депутатами Государственной Думы РФ*

*Законопроект направлен в Комитет  
Государственной Думы по федеративному  
устройству и вопросам местного  
самоуправления  
21 марта 2019 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



**Шугрина Е.С., Иванова К.А. О состоянии территориального общественного самоуправления в Российской Федерации (к 30-летию первых российских ТОС). Спецдоклад. — М: Изд-во «Проспект», 2018. — 160 с.**

Предлагаемый вниманию читателей спецдоклад о состоянии территориального общественного самоуправления в Российской Федерации приурочен к 30-летию первых российских ТОСов. В спецдокладе приводится описание текущего состояния территориального общественного самоуправления, дается анализ федерального и регионального законодательства и наиболее значимых муниципальных правовых актов, знаковых судебных решений или иной правоприменительной практики, статистической информации. Значительное внимание уделяется лучшим практикам в сфере территориального общественного самоуправления. Приводится информация о мерах финансовой поддержки территориального общественного самоуправления по всем федеральным округам.

Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением.



**Шугрина Е.С., Кабанова И.Е., Иванова К.А. О состоянии муниципального контроля в Российской Федерации. Спецдоклад. — М: Изд-во «Проспект», 2018. — 184 с.**

На 2018 год приходится много разных юбилеев. Подготовка данного спецдоклада приурочена не только к 15-летию федерального закона о местном самоуправлении, но и к 10-летию федерального закона о контрольно-надзорной деятельности. В спецдокладе приводится описание текущего состояния муниципального контроля, дается анализ федерального и регионального законодательства, наиболее значимых муниципальных правовых актов. Большое внимание уделяется исследованию видов муниципального контроля и оценке их эффективности на основании региональных и муниципальных докладов о состоянии муниципального контроля. Приводятся результаты мониторинга судебной практики по всем видам муниципального контроля. В спецдоклад включены результаты опроса органов местного самоуправления, проведенного сотрудниками Центра местного самоуправления осенью 2018 года. Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением. Подготовлен с использованием СПС «КонсультантПлюс», «Гарант».





Шугрина Е.С. (в соавт.) Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение. Монография. М.: Юрлитинформ, 2018. – 240 с.

Монография представляет собой комплексное исследование особенностей правового статуса главы муниципального образования. Рассматриваются теоретические вопросы, приводится анализ федерального и регионального законодательства, значительное количество судебной практики. В каждой главе последовательно разбираются следующие элементы правового статуса главы муниципального образования: общая характеристика правового статуса, порядок замещения должности, полномочия, запреты и ограничения, гарантии, основания прекращения полномочий, ответственность.

Для студентов, слушателей, аспирантов, преподавателей юридических факультетов. Представляет интерес и может быть полезна в практической работе государственных и муниципальных служащих, выборных должностных лиц. Монография подготовлена с использованием справочно-правовой базы «КонсультантПлюс».

Более подробная информация о книге на сайте издательства «Юрлитинформ».



**«Муниципальное имущество: экономика, право, управление»** - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

С 2018 г. журнал включен в перечень ВАК.

Вышел из печати первый номер журнала «Муниципальное имущество: экономика, право, управление» за 2019 г.

Тема номера – Есть ли альтернатива муниципальным унитарным предприятиям в коммунальной сфере?

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала. По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru).



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати шестой номер журнала «Муниципальная Россия» за 2018 год.

Темы номера – итоги V Конкурса муниципальных стратегий, привлечение инвестиций и муниципально-частное партнерство.

Главный редактор – М.Н. Фанакина

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 788-60-71 (доб. 1595) e-mail: [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru).